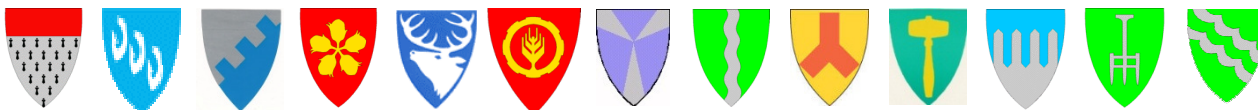


# Samhandlingsreformen i Orkdalsregionen



## Veivalgsprosess 2011 Delrapport fra fase 4 i prosjektet

**Ansvar:** Arne Jakobsen, AJ AS, Svein Jarle Midtøy, SiO  
**Dato:** 23.5.2011



Agdenes

Frøya

Halså

Hemne

Hitra

Meldal

Oppdal

Orkdal

Rennebu

Rindal

Skaun

Snillfjord

Surnadal

<b>Innholdsfortegnelse</b>	<b>Side:</b>
<b>0. Sammendrag</b>	3
<b>1. Innledning</b>	3
<b>2. SiO planprosess</b>	3
<b>3. Arbeidsmetode veivalgsprosess</b>	4
<b>4. Nivåer</b>	5
<b>5. SiO Veivalgsprosess</b>	6
<b>6. Veivalg</b>	7
<b>7. Veien videre</b>	8
<b>8. Sluttord</b>	8

## 0. Sammendrag

Rapporten fra fase 4, Veivalgsprosess, er den fjerde av til sammen 4 delrapporter som skal avspeile de 3 første fasene i SiO (Ståsted, Scenario 2030 og GAP-analyse). De 4 delrapportene skal sammen med delrapport for delprosjektet Folkehelse og statusrapporter for delprosjektene Pasientforløp og IKT gi innhold til sluttrapporten for prosjektet, fase 5.

Fase 5 skal munne ut i en anbefaling til prosjektets 13 eierkommuner i form av felles saksframlegg. Eierkommuner skal behandle sak i kommunestyre i august måned 2011. Det vises for øvrig til Kunnskapsbasert beslutningsmodell for SiO.

I denne delrapporten har vi arbeidet ut i fra følgende spørsmål på tiltaksnivå:

- Hva skal hver enkelt kommune gjøre selv?
- Hvilke tiltak må det søkes samarbeid med andre kommuner om?
- Hvilke tiltak må det søkes samarbeid med HF om?

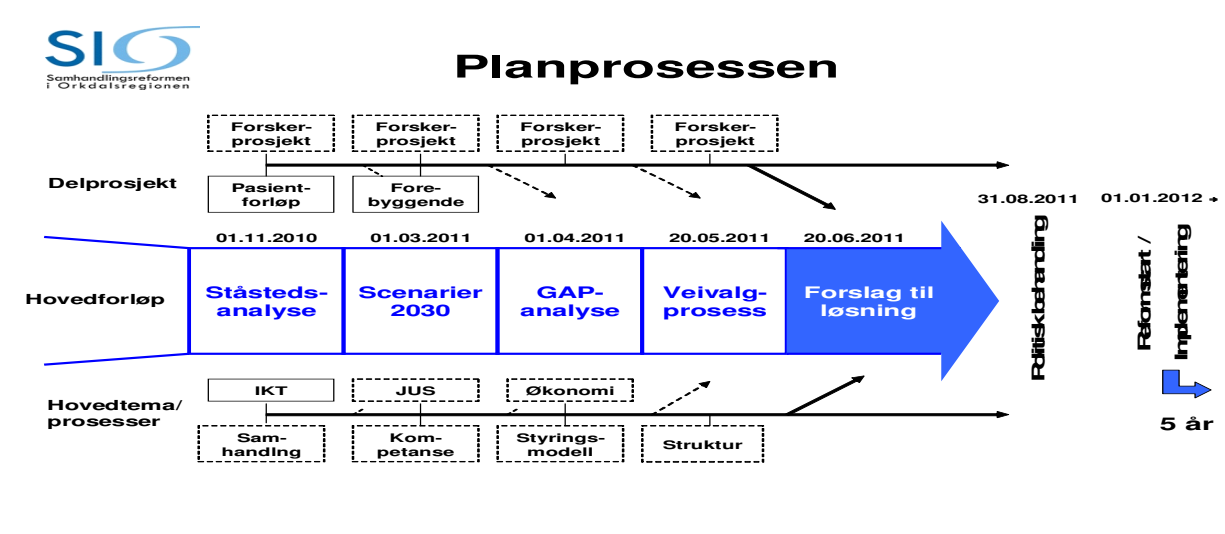
Datagrunnlaget til bruk i denne delrapporten er innhentet gjennom en arbeidsprosess med sterk lokal medvirkning fra arbeidsgruppene i kommunene og fra prosjektledergruppen. I tillegg har regional arbeidsgruppe, delprosjektledere og innleid faglig bistand i fra KS og NTNU/NHN bidratt i prosessen. Prosessen har gitt oss en oversikt over tiltak som kan være formålstjenlig for å møte de utfordringer vi står ovenfor.

## 1. Innledning

Rapporten fra fase 4, Veivalgsprosessen, er den fjerde av til sammen 4 delrapporter som skal avspeile de 3 første fasene i SiO og gi innhold til sluttrapporten for prosjektet, fase 5.

Veivalgsprosessen er en tiltaksfase. Tiltakene som lanseres i denne delrapporten baserer seg på prosessarbeid fra Ståstedsanalyse, Scenarioprosess 2030 og GAP-analyse samt lokal kunnskap og kunnskap om lovverk m.m. som lokale arbeidsgrupper og lokale prosjektledere har med seg inn i prosessen.

## 2. SiO planprosess





### 3. Arbeidsmetode veivalgsprosess

På møte med lokale prosjektledere 11. april 2011 overleverte leder og nestleder av regional arbeidsgruppe lokale prosjektledere følgende oppgave:

### Oppgave lokale prosjektledere

Med utgangspunkt i ståstedsanalysen, scenario og forslag til nytt lovverk skal hver enkelt prosjektgruppe besvare følgende spørsmål:



- På hvilke områder bør vår kommune styrke egen helse og omsorgstjeneste? *(Dette sier GAP-analysen mye om)*
- På hvilke områder er helse- og omsorgstjenesten i vår kommune sterk? *(Dette sier ståstedsanalysen mye om)*
- På hvilke områder bør vi samarbeide med andre? *(Her bør "andre" faktorer som demografi, geografi, infrastruktur og økonomi tas med i vurderingene, ikke bare ståstedsanalyse, scenario og GAP)*



Oppgaven skulle besvares på følgende måte:

### Oppgave til lokale prosjektledere

- Vær så kort og konkret som mulig ut fra den kunnskapen vi har. Formuler på tiltaksnivå. Resultatet skal til slutt bli formuleringer i et felles vedtak.
- Vi må ha i bakhodet at samhandlingsreformen er en kommunehelsereform og at tilbudet i egen kommune bør være så sterkt som mulig.
- Målet er å komme fram til anbefalinger til kommunene om hvor deres egen tjeneste bør styrkes, om det finnes gode løsninger for bilateralt samarbeid og hva vi må gå sammen om regionalt.



Gjennom en grundig prosess, med flere møter i prosjektledergruppen og i deltakerkommunenes lokale arbeidsgrupper, har en kommet fram til en felles forståelse av fremtidens helse- og omsorgsløsninger, både lokalt og regionalt.

På prosjektledersamlingen på Sula 28. og 29. april 2011 ble det utviklet et første utkast til modell for basistjenester i den enkelte kommune og regionale fellesoppgaver.

På prosjektledersamlingen 13. mai oppsummerte gruppen innspillene som kom fram i arbeidsprosess i de lokale arbeidsgrupper. En oversikt følger under punkt 6 – veivalg.

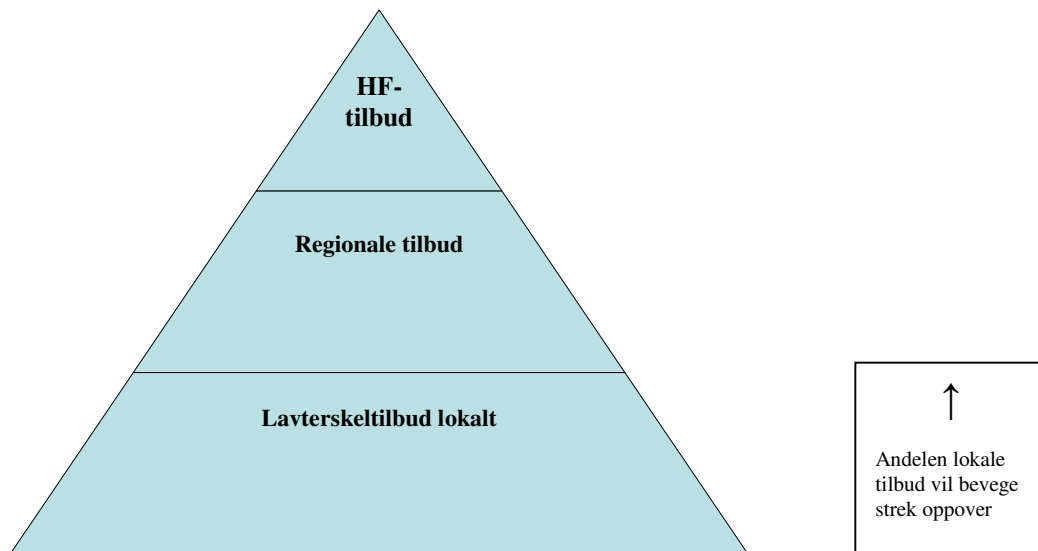
#### **4. Nivåer**

SiO har som mål at det som kan leveres av tjenester lokalt i den enkelte kommune, skal leveres i den enkelte kommune. De oppgaver som blir uhåndterbare for den enkelte kommune kan en samles om i regionale tilbud.

I tillegg vil det være tjenester som leveres av Helseforetaket der kommunene/kommunegrupperingen samarbeider tett med Helseforetaket.

Tiltak som SiO bør søke samarbeid om med Helseforetaket er en del av den diskusjonen som SiO nå har med Helseforetaket i form av en møteserie fram mot 01.01.2012.

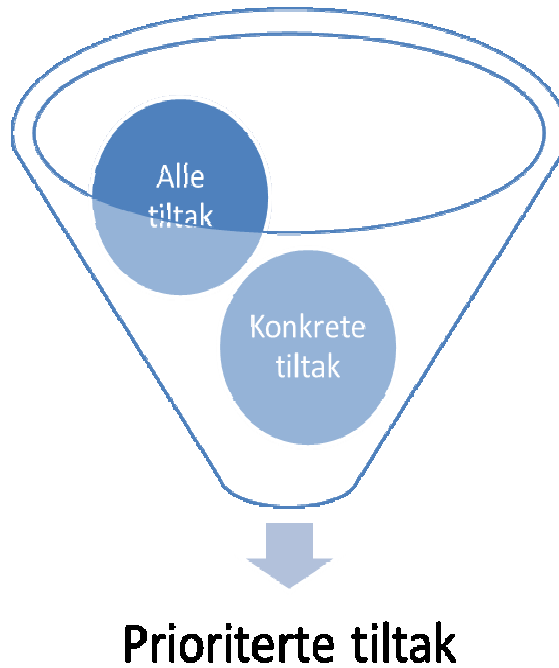
Som en ser av modell under vil det fortsatt, og i økende grad, være slik at flest oppgaver skal løses lokalt i den enkelte kommune.



## **5. SiO Veivalgsprosess**

Veivalgsprosessen er som øvrige arbeidsprosesser i SiO gjennomført som en “bottom-up”-prosess. Dvs. at arbeidet i kommunenes lokale arbeidsgrupper og prosessarbeid på prosjektledersamlinger har fått fram tiltakene.

Tiltakene har vært diskutert, bearbeidet, konkretisert og tatt igjennom trakten. Se illustrasjon under.



## 6. Veivalg

Under følger de tiltak som lokale arbeidsgrupper og lokale prosjektledere har prioritert fram. Tiltakene/samarbeidstiltakene er foreløpig på overskriftsnivå. Det vil være mulig å justere/tilpasse/konkretisere tiltaksdelen i prosessen fram mot operasjonalisering i 2012.

Grunntanken er at regionale systemer skal bidra til støtte i arbeidet med å løse de lokale oppgaver i kommunene. Kommuner kan ha ulike behov iht bruk av regionale tjenester.

Skisse til organisering og finansiering av tilbudene vil være på plass før 01.01.2012.

### **Basisoppgaver i den enkelte kommune med utg.punkt i felles omsorgsmodell basert på lovverk og lokale behov (beskrivelse utvikles i fagnettverk i region) med eksempel**

Lovpålagte tilbud	Legetjeneste, helsestasjon, fysioterapi mm
Generelle dag tilbud	Demente, psykiatri mm
Døgnkontinuerlige tilbud/sykehjem	Hjemmesykepleie, kortidsplass, botilbud mm
Helsefremmende og forebyggende tiltak	Livsløp
System for håndtering av "drop-outs"	Skole, jobb, psykiatri, rus mm
Rekruttering og kompetanse	Opplæringsplanlegging, tverrfaglig samarbeid

### **Regionale oppgaver som kommunene ser behov for før, istedenfor og etter sykehus (Det gjøres oppmerksom på at dette ikke er et nytt administrasjonsnivå)**

Regional samhandlingsenhet	Stasjonær legevakt Observasjon og akutsenger (intermediæravd) Kommuneoverlege Koordineringsoppgaver Kontraktsforvaltning/jus Bestillingskontor (koordinering av kapasitet) Saksbehandling Koordinering av fagnettverk/FoU/utdanning Rekrutterings- og opplæringsplanlegging Regionalt planarbeid innen helse og omsorg
Regionale tjenester/tilbud	Jordmor Psykolog Ernæringsfysiolog Rehabilitering Avlastning barn og unge Døgntilbud psykiatri (samarb. Orkdal DPS) Forsterket enhet (ressurskrevende pasienter)
Regionale ambulante team	Psykisk helsearbeid Diabetes Kreft Kols Geriatrici Rus (ettervern og kompetanse)
Regional modell for folkehelsearbeid	Frisklivsentrall Frivillighetsarbeid Helse i plan Lærings- og mestringssenter
Strategisk bruk av IKT innen helse	Norsk Helsenet som plattform Felles fagsystemer Telemedisin Felles rutiner/standarder/tekniske løsninger

## SiO - Veivalgsprosess 2011 - Delrapport fra fase 4 23052011

Tiltakene som er skissert over er satt opp i ikkeprioritert rekkefølge. Listen kan få tilføringer eller fratrekk av punkter etter hvert som den faglige prosessen går framover. Man må være åpen for tilpasninger og kombinerte løsninger mellom regionale oppgaver og basisoppgaver etter hvert (for eksempel innen saksbehandling etc.).

Ytterligere avklaringer må til iht. hva akuttjenester m.m. innebærer for det lokale og regionale tilbudet.

Muligheter som ordninger om hospitering for leger og fagpersonell rundt omkring i regionen må også vurderes. Dette kan gi mye faglig påfyll. Dette med mere må utredes videre.

### 7. Veien videre

SiO er nå inne i en fase der en trekker sammen all den informasjon som er utviklet i prosjektet samt at en utveksler og samkjører anbefalinger.

Det skal utvikles konkrete anbefalinger, og ulike administrative og politiske miljøer i SiO skal være med på å sette siste hånd på anbefalingene før behandling i kommunestyret i august måned 2011. Se modell under.

Anbefalingene skal gi retting for det videre konkretiseringsarbeidet høst 2011.



### 8. Sluttord

Vi har i denne rapporten forsøkt å fange alle hovedtemaene i utfordringene med Samhandlingsreformen. Lokale behov, demografiske og geografiske forutsetninger er grunnleggende kunnskap for å skissere gode tiltak. Tiltakene som er skissert i denne delrapporten får frem mulighetsbildet og peker på tiltak som vi vil kunne lykkes med.