

Møteprotokoll

Utvalg: **Arbeidsutvalg Orkland**

Møtested: Formannskapssalen, Orkdal Rådhus

Dato: 11.01.2017

Tid: 09:00 - 10:00

Faste medlemmer som møtte:

Navn	Funksjon	Representerer
Oddbjørn Bang	Medlem	Orkdal
Oddvar Indergård	Medlem	Agdenes
Are Hilstad	Medlem	Meldal
John Lernes	Medlem	Snillfjord
Trude Cathrine Tevik	Medlem	Orkdal
Gulbrandsen		
Nina Astrid Mjør	Medlem	Snillfjord
Elisabeth Selås	Medlem	Agdenes
Olaug Muan	Medlem	Meldal

Rådmenn som møtte:

Navn	Møtte for	Representerer
Roy Fritzon	Meldal	
Ingvill Kvernmo	Orkdal	
Roar Arne Reinhaug	Snillfjord	
John Selbekk	Agdenes	

Fra administrasjonen møtte:

Navn	Stilling
Ingeborg Wolden	Sekretær

Tillitsvalgte som møtte:

Nina Olsen - Orkdal kommune

Bente Fagerli – Meldal

Jorunn Ysland – Lensvik

Susann Hestnes Krokstad - Snillfjord

Medlemmene har fått skriftlig innkalling datert 05.01.2017, revidert 10.01.2017.

Ingen merknader til innkalling og sakliste.

Til å underskrive protokollen sammen med møteleder Oddbjørn Bang ble Olaug Muan og Oddvar Indergård valgt.

I møtet:

Ny sak i møtet (Møtet legges inn i saksbehandlingssystemet i etterkant)

Sak 3/17 – Infrastrukturmidler -Tverrforbindelse/skogsbilveg mellom Lensvik og Krokstadøra. Søknad om midler. Enstemmig vedtatt.

Olaug Muan

Oddvard Indergård

Oddbjørn Bang

SAKSLISTE

Saksnr	Innhold	Lukket behandling	Arkivsak
DR 1/17	Bli kjent/diskusjon om hva som er viktig for AU prosessen		
DR 2/17	Møteplan		
PS 1/17	Reglement med mandat for fellesnemnda i framtidige Orkland kommune		2017/298
PS 2/17	Godtgjøringsreglement fellesnemnda		2017/419
PS 3/17	Sak opprettet i møte 11.01.2017 - Infrastrukturmidler for tverrforbindelsen Krokstadøra - Lensvik		2017/608

DR 1/17 Bli kjent/diskusjon om hva som er viktig for AU prosessen /-

Behandling i Arbeidsutvalg Orkland - 11.01.2017

Presentasjonsrunde i møtet.

DR 2/17 Møteplan /-

Behandling i Arbeidsutvalg Orkland - 11.01.2017

Forslag til møter:

Fellesnemnd:

24.01.2017 (møtet avholdes i forbindelse med samling på Stjørdal).

06.04.2017 kl. 12:00

22.06.2017 kl. 12:00

Arbeidsutvalgsmøte Orkdal Rådhus:

28.03.2017 kl. 09:00.

15.06.2017 kl 09:00.

Ellers etter behov.

Avstemming

Enstemmig vedtatt.

Vedtak i Arbeidsutvalg Orkland - 11.01.2017

Fellesnemnd:

24.01.2017 (møtet avholdes i forbindelse med samling på Stjørdal).

06.04.2017 kl. 12:00

22.06.2017 kl. 12:00

Arbeidsutvalgsmøte Orkdal Rådhus:

28.03.2017 kl. 09:00.

15.06.2017 kl 09:00.

Ellers etter behov.

Behandling i Arbeidsutvalg Orkland - 11.01.2017

Avstemming

Rådmannsgruppas forslag – enstemmig vedtatt.

Tilråding i Arbeidsutvalg Orkland - 11.01.2017

Fellesnemnda ber kommunestyrene i Agdenes, Snillfjord, Orkdal og Meldal om å vedta slikt reglement:

Rådmannsgruppas forslag til vedtak:

Fellesnemnda ber kommunestyrene i Agdenes, Snillfjord, Orkdal og Meldal om å vedta slikt reglement:

Reglement med mandat for fellesnemnda for framtidige Orkland kommune

1. Formål

Fellesnemnda får som mandat å forberede kommunesammenslåingen, og sikre nødvendig samordning mellom de fire kommunene i perioden fra søknad om sammenslåing er sendt, til konstituerende møte er holdt av nyvalgt kommunestyre.

2. Fellesnemndas sammensetning

Fellesnemnda består av formannskapetene i de fire kommunene. Det gir ei felles nemnd med 28 representanter. Nemnda velger selv leder og nestleder (jfr. Inndelingslova §26).

3. Fellesnemndas fullmakter

Fellesnemnda skal søke å oppnå konsensus i alle avgjørelser. Ved uenighet skal Fellesnemnda vurdere om spørsmålet kan utsettes til etter at nytt kommunestyre er konstituert. Forhold som likevel vurderes som nødvendig å ta stilling til avgjøres med alminnelig flertall. Nemndas leder (møteleder) har dobbeltstemme ved stemmelikhet.

Fellesnemnda skal i åpne møter planlegge og forberede iverksettingen av sammenslåingen fram til konstituering av nytt kommunestyre i nye Orkland kommune. Herunder ligger ikke styringen av den daglige driften i de fire kommunene fram til sammenslåingstidspunktet.

Dette innebærer at fellesnemnda;

- a) gjennomgår og vurderer alle prinsipielle forhold ved sammenslåingsprosessen. Videre kan fellesnemnda fatte vedtak i alle saker som er nødvendig for å etablere den nye kommunen med mindre dette påvirker en eller flere av de eksisterende kommunene. Nemnda disponerer engangstilskudd og reformstøtte fra staten i forbindelse med kommunesammenslåingen.
- b) kan inngå avtaler på vegne av den nye kommunen.
- c) godkjenner sentrale styringsdokument for prosessen som:
 - Framdriftsplan/ prosjektplan
 - Økonomiplan for selve sammenslåingsprosessen
 - Omstillingsplaner / planer for overføring av personell
 - Kommunikasjonsplaner (internt og eksternt)
 - Planer for kulturbygging og sosiale aktiviteter
 - Eventuelt andre dokument som ansees nødvendig for ansvarlig styring av prosessen
- d) tar avgjørelse i valg av hovedmodell for den politiske organisering av den nye kommunen. Herunder reglement for de nye politiske organene og reglement for arbeidsvilkårene for kommunens politikere.
- e) drøfter valg av hovedmodell for administrativ organisering av den nye kommunen, sammen med prosjektleder/ ny rådmann.
- f) vedtar kommunevåpen for den nye kommunen.

- g) har ansvaret for det forberedende arbeidet med budsjettet for det første driftsåret etter at sammenslåingen er satt i verk (2020).
- h) kan gi uttalelser om årsbudsjett og økonomi- og handlingsplan for de fire kommunene.
- i) ansetter rådmann og revisor i den nye kommunen. Fellesnemnda tar stilling til revisjonsordning for den nye kommunen etter innstilling fra kontrollutvalgene i de fire kommunene.

4. Forholdet til kommunestyrene

Kommunene har i perioden frem til 1.januar 2020 ansvar for sin ordinære drift, men spørsmål som kan ha betydning for den nye kommunen bør først drøftes i fellesnemnda.

Dersom enkelte saker som vedkommer sammenslåingsprosessen er av en slik art at de må behandles i en eller flere kommunestyre, har Fellesnemnda tilrådsrett overfor kommunestyrene. Dette gjelder spesielt tiltak knyttet til handlingsprogram/økonomiplan, der investeringer må vurderes spesielt.

5. Arbeidsutvalg

Arbeidsutvalget er satt ned av fellesnemnda ut fra vedtak på representanter fra den enkelte kommune.

Utvalgets hovedoppgave er å fastsette agenda for fellesnemndas møter. Arbeidsutvalget har innstillingsrett overfor fellesnemnda. Det skal også fremme forslag om sammensetning og mandat for eventuelle folkevalgte temakomiteer som nedsettes av fellesnemnda.

6. Partssammensatt utvalg

Partssammensatt utvalg underlagt fellesnemnda som består av arbeidsutvalget, samt en tillitsvalgt fra hver av kommunene. Utvalget skal behandle saker som gjelder forholdet mellom den nye kommunen som arbeidsgiver og de ansatte. Utvalget skal behandle saker som vedrører overordnede personalpolitiske spørsmål, retningslinjer og planer i forbindelse med kommunesammenslåingen.

7. Delegering

Fellesnemnda kan gi arbeidsutvalget og/eller administrasjonen fullmakt til å gjøre vedtak i enkeltsaker eller i saker som ikke er av prinsipiell karakter.

8. Saksforberedelse

- a) Prosjektleder/ ny rådmann forbereder saker til fellesnemndas arbeidsutvalg.
- b) Arbeidsutvalget innstiller i saker til fellesnemnda.
- c) Rådmennene og prosjektleder har møte- og talerett i fellesnemnda.

9. Funksjonsperiode

Fellesnemnda konstituerer seg selv og velger selv leder og nestleder.

- a) Fellesnemndas funksjonsperiode varer fram til konstituering av kommunestyret i nye Orkland kommune.
- b) Lederen i fellesnemnda kaller sammen det nyvalgte kommunestyret til konstituerende møte.
- c) Leder av fellesnemnda leder møtet fram til ny ordfører er valgt.

10. Interkommunalt samarbeid

Fellesnemnda kan fremme innstilling overfor kommunestyrene dersom det blir behov for å gjøre endringer i interkommunale samarbeid fram mot sammenslåingstidspunktet.

Rådmannsgruppas forslag til vedtak:

Fellesnemnda ber kommunestyrene i Agdenes, Snillfjord, Orkdal og Meldal om å vedta slikt reglement:

Reglement med mandat for fellesnemnda for framtidige Orkland kommune

10. Formål

Fellesnemnda får som mandat å forberede kommunesammenslåingen, og sikre nødvendig samordning mellom de

fire kommunene i perioden fra søknad om sammenslåing er sendt, til konstituerende møte er holdt av nyvalgt kommunestyre.

11. Fellesnemndas sammensetning

Fellesnemnda består av formannskapene i de fire kommunene. Det gir ei felles nemnd med 28 representanter. Nemnda velger selv leder og nestleder (jfr. Inndelingslova §26).

12. Fellesnemndas fullmakter

Fellesnemnda skal søke å oppnå konsensus i alle avgjørelser. Ved uenighet skal Fellesnemnda vurdere om spørsmålet kan utsettes til etter at nytt kommunestyre er konstituert. Forhold som likevel vurderes som nødvendig å ta stilling til avgjøres med alminnelig flertall. Nemndas leder (møteleder) har dobbeltstemme ved stemmelikhet. Fellesnemnda skal i åpne møter planlegge og forberede iverksettingen av sammenslåingen fram til konstituering av nytt kommunestyre i nye Orkland kommune. Herunder ligger ikke styringen av den daglige driften i de fire kommunene fram til sammenslåingstidspunktet.

Dette innebærer at fellesnemnda;

- h) gjennomgår og vurderer alle prinsipielle forhold ved sammenslåingsprosessen. Videre kan fellesnemnda fatte vedtak i alle saker som er nødvendig for å etablere den nye kommunen med mindre dette påvirker en eller flere av de eksisterende kommunene. Nemnda disponerer engangstilskudd og reformstøtte fra staten i forbindelse med kommunesammenslåingen.
- i) kan inngå avtaler på vegne av den nye kommunen.
- j) godkjenner sentrale styringsdokument for prosessen som:
 - Framdriftsplan/ prosjektplan
 - Økonomiplan for selve sammenslåingsprosessen
 - Omstillingsplaner / planer for overføring av personell
 - Kommunikasjonsplaner (internt og eksternt)
 - Planer for kulturbygging og sosiale aktiviteter
 - Eventuelt andre dokument som ansees nødvendig for ansvarlig styring av prosessen
- k) tar avgjørelse i valg av hovedmodell for den politiske organisering av den nye kommunen. Herunder reglement for de nye politiske organene og reglement for arbeidsvilkårene for kommunens politikere.
- l) drøfter valg av hovedmodell for administrativ organisering av den nye kommunen, sammen med prosjektleder/ ny rådmann.
- m) vedtar kommunevåpen for den nye kommunen.
- n) har ansvaret for det forberedende arbeidet med budsjettet for det første driftsåret etter at sammenslåingen er satt i verk (2020).
- j) kan gi uttalelser om årsbudsjett og økonomi- og handlingsplan for de fire kommunene.
- k) ansetter rådmann og revisor i den nye kommunen. Fellesnemnda tar stilling til revisjonsordning for den nye kommunen etter innstilling fra kontrollutvalgene i de fire kommunene.

13. Forholdet til kommunestyrene

Kommunene har i perioden frem til 1.januar 2020 ansvar for sin ordinære drift, men spørsmål som kan ha betydning for den nye kommunen bør først drøftes i fellesnemnda.

Dersom enkelte saker som vedkommer sammenslåingsprosessen er av en slik art at de må behandles i en eller flere kommunestyre, har Fellesnemnda tilrådsrett overfor kommunestyrene. Dette gjelder spesielt tiltak knyttet til handlingsprogram/økonomiplan, der investeringer må vurderes spesielt.

14. Arbeidsutvalg

Arbeidsutvalget er satt ned av fellesnemnda ut fra vedtak på representanter fra den enkelte kommune. Utvalgets hovedoppgave er å fastsette agenda for fellesnemndas møter. Arbeidsutvalget har innstillingsrett overfor fellesnemnda. Det skal også fremme forslag om sammensetning og mandat for eventuelle folkevalgte temakomiteer som nedsettes av fellesnemnda.

15. Partssammensatt utvalg

Partssammensatt utvalg underlagt fellesnemnda som består av arbeidsutvalget, samt en tillitsvalgt fra hver av kommunene. Utvalget skal behandle saker som gjelder forholdet mellom den nye kommunen som arbeidsgiver og de ansatte. Utvalget skal behandle saker som vedrører overordnede personalpolitiske spørsmål, retningslinjer og

planer i forbindelse med kommunesammenslåingen.

16. Delegasjon

Fellesnemnda kan gi arbeidsutvalget og/eller administrasjonen fullmakt til å gjøre vedtak i enkeltsaker eller i saker som ikke er av prinsipiell karakter.

17. Saksforberedelse

- Prosjektleder/ ny rådmann forbereder saker til fellesnemndas arbeidsutvalg.
- Arbeidsutvalget innstiller i saker til fellesnemnda.
- Rådmennene og prosjektleder har møte- og talerett i fellesnemnda.

18. Funksjonsperiode

Fellesnemnda konstituerer seg selv og velger selv leder og nestleder.

- Fellesnemndas funksjonsperiode varer fram til konstituering av kommunestyret i nye Orkland kommune.
- Lederen i fellesnemnda kaller sammen det nyvalgte kommunestyret til konstituerende møte.
- Leder av fellesnemnda leder møtet fram til ny ordfører er valgt.

11. Interkommunalt samarbeid

Fellesnemnda kan fremme innstilling overfor kommunestyrene dersom det blir behov for å gjøre endringer i interkommunale samarbeid fram mot sammenslåingstidspunktet.

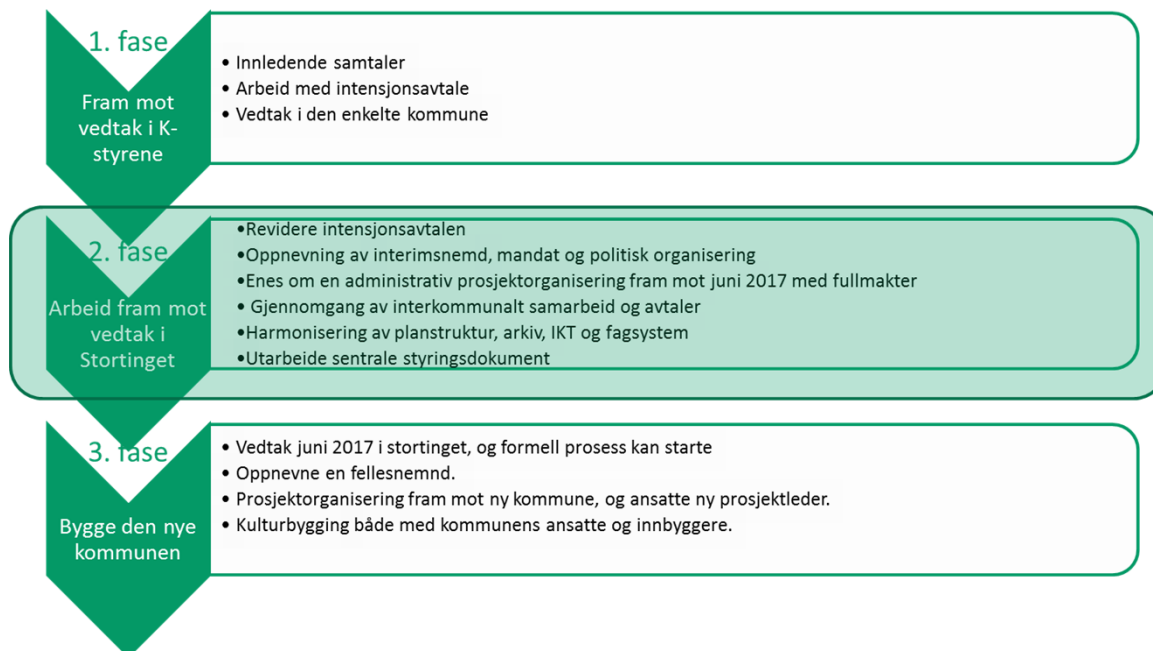
Henvendelse fra:

Fellesnemnda

Saksopplysninger:

Denne saken ble lagt fram som en drøftingssak i fellesnemndas møte 2. desember 2016.

Kommunefusjonen er nå inne i fase 2 av arbeidet med å etablere en ny Orkland kommune fra 1. januar 2020, illustrert i denne figuren:



Sammenslåingsprosessen har i fase 1 og innledningsvis i fase 2 vært preget av ryddighet, åpenhet og god dialog mellom politisk og administrativt nivå. For å lykkes best mulig med kommunefusjonen er det svært viktig med en fortsatt tydelig rollefordeling - og rolleforståelse mellom politisk og administrativt nivå i gjennomføringsfasen. Klare mandater og fullmakter til fellesnemnda, arbeidsutvalg, partssammensatte utvalg, prosjektleder og arbeidsgrupper er erfaringsmessig viktig for å få til en klar politisk styring og en effektiv og god prosess uten

mange konflikter.

Inndelingslova §26 gir hjemmel for at endelig mandat for fellesnemnda fastsettes i eget reglement. Dette må vedtas av alle fire kommunestyre.

Det følger av inndelingslova § 26 at fellesnemnda skal samordne og ta seg av forberedelsene av sammenslåingen, og i dette ligger arbeid økonomiplan og med budsjettet fra og med 2020. Nemnda skal også i sin virkeperiode gi uttalelse til departementet om årsbudsjett og økonomiplaner for sammenslåingskommunene. Videre følger det av denne lovhomehlen:

Andre arbeidsoppgåver og fullmakter for nemnda blir fastsette i reglement som må vedtakast i alle kommunestyra eller fylkestinga. Kvar av kommunane eller fylkeskommunane kan be departementet om å ta avgjerd i slike spørsmål dersom det ikkje er mogleg å kome til semje.

Nemnda kan få fullmakt til å tilsetje personale i den nye eininga. Dette omfattar også tilsetjing av administrasjonssjef og revisor. Tilsetjing av revisor skjer på bakgrunn av innstilling frå kontrollutvala. Nemnda kan òg få fullmakt til å vidareføre deltaking i interkommunalt samarbeid om revisjon eller vidareføre avtale med annan revisor. Tilsvarende gjeld for sekretariatet for kontrollutvalet. Slikt vedtak skjer etter innstilling frå kontrollutvala.

Fellesnemnda kan gi eit arbeidsutval myndigheit til å gjere vedtak i enkeltsaker eller i saker som ikkje er av prinsipiell art.

Reglane i kommunelova om møte- og talerett for ordførar, leiar av kommuneråd eller fylkesråd, administrasjonssjef og tilsette gjeld tilsvarende for nemnda. Reglane i § 59 om lovlegkontroll gjeld tilsvarende for avgjerder fellesnemnda tek.

Funksjonsperioden for fellesnemnda går ut når det nye kommunestyret eller fylkestinget er konstituert etter reglane i § 27.

Saksbehandlers vurdering:

Høsten 2016 vedtok kommunestyrene ny intensjonsavtale der kap. 8 danner grunnlag for spilleregler og rolledeling i sammenslåingsprosessen. Det er i denne sammenheng verdtt å merke seg avtalens pkt 8, kulepunkt 6, som slår fast at:

Fellesnemnda får oppgaver i henhold til paragraf 26 i Inndelingslova og får i tillegg det formelle ansvaret med å beskrive og forberede den nye kommunen i henhold til føringene gitt i denne intensjonsavtalen.

Det vises til drøftingsnotatet fra rådmannsgruppa 19. september, som innspill til en ny intensjonsavtale. I dette notatets pkt 8.3 framgår at:

Det er viktig at fellesnemnda blir et effektivt organ for å bygge den nye kommunen i fasen mellom sammenslåingsvedtaket og iverksettingsvedtaket. Det er viktig at nemnda får vide fullmakter for å utforme den nye kommunen, og det vil være krevende og stadig skulle gå tilbake til kommunestyrene for å få likelydende vedtak.

Det må utarbeides klare mandat for å tydeliggjøre fellesnemndas handlingsrom, og rolledelingen mellom nemnd og kommunestyret (...) Endelig mandat for fellesnemnda fastsettes i eget reglement (jfr. Inndelingslova §26).

Videre om fellesnemndas rolle og oppgaver er beskrevet i punkt 9.5:

Skal vedta sentrale dokumenter:

- Framdriftsplan/ prosjektplan
- Økonomiplan for sammenslåingsprosessen
- Omstillingsplaner/ planer for overføring av personell
- Informasjonsplaner
- Planer for kulturbygging og sosiale aktiviteter

Rådmannsgruppas forslag til vedtak er i tråd med drøftingssaken i fellesnemnda 2. desember 2016, og bygger på føringer i inndelingslova, ny intensjonsavtale signert 31.10.2016, samt eksempler på tilsvarende mandat og reglement fra andre sammenslåingsprosesser.

**PS 2/17 Godtgjøringsreglement fellesnemda 2017/419-1 Godtgjøringsreglement fellesnemda
10.01.2017 00:00:00**

Behandling i Arbeidsutvalg Orkland - 11.01.2017

Avstemming

Rådmannsgruppas innstilling – enstemmig vedtatt.

Tilråding i Arbeidsutvalg Orkland - 11.01.2017

Godtgjøringsreglementet legges fram for behandling i Fellesnemda.

Rådmannens innstilling

Godtgjøringsreglementet legges fram for behandling i Fellesnemda med de endringer som framkom i møtet.

**PS 3/17 Sak opprettet i møte 11.01.2017 - Infrastrukturmidler for tverrforbindelsen Krokstadøra -
Lensvik 2017/608-1 Infrastrukturmidler for tverrforbindelsen Krokstadøra - Lensvik 13.01.2017
00:00:00**

Behandling i Arbeidsutvalg Orkland - 11.01.2017

Ordfører i Orkdal Oddbjørn Bang fremmet en ekstra sak i møtet:

Stortinget har for 2017 bevilget 100 millioner til infrastrukturtiltak for kommunene som har valgt å danne nye kommuner.

En tverrforbindelse (snarvei) mellom Krokstadøra og Lensvik har vært diskutert og ønsket i over 100 år. En slik tverrforbindelse vil forenkle transport og bedre beredskapen i ytre deler av nye Orkland. En slik vei vil også bidra til å knytte kystregionen tettere sammen da den blant annet vil redusere reisetid fra Hitra/Frøya til Fosen med en liten time. I tillegg vil en slik vei gi bedret tilgang til utmarksressursene i denne delen av den nye kommunen. Veien skal bygges som skogsbilvei i høyeste klasse.

Arbeidsutvalget ber Rådmannskollegiet i Nye Orkland utarbeide og oversende en søknad for dette prosjektet innen søknadsfristen på infrastrukturmidlene.

Avstemming

Oddbjørn Bangs forslag – enstemmig vedtatt.

Vedtak i Arbeidsutvalg Orkland - 11.01.2017

Arbeidsutvalget ber Rådmannskollegiet i Nye Orkland utarbeide og oversende en søknad for dette prosjektet innen søknadsfristen på infrastrukturmidlene.

Forslag til vedtak i møte 11.01.2017

Arbeidsutvalget ber Rådmannskollegiet i Nye Orkland utarbeide og oversende en søknad for dette prosjektet innen søknadsfristen på infrastrukturmidlene.